

Les enjeux structurels de la pauvreté infantile

Journée de l'AISPN

Le 14 novembre 2017

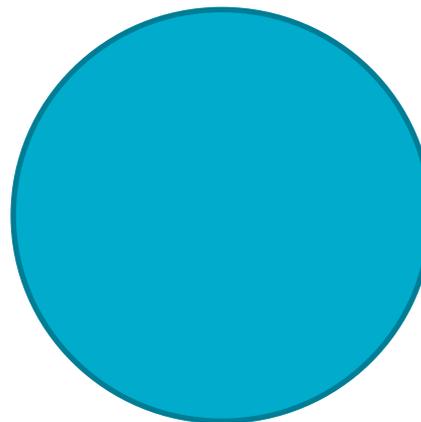
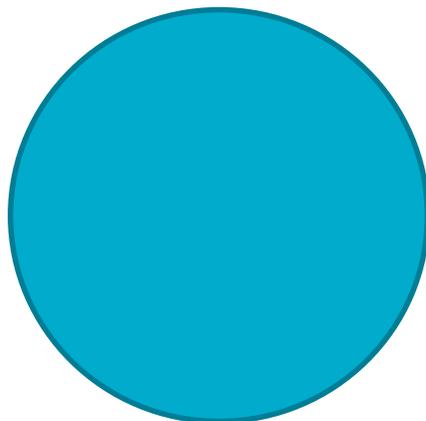
Willy Lahaye

Le règne des chiffres

Le politique



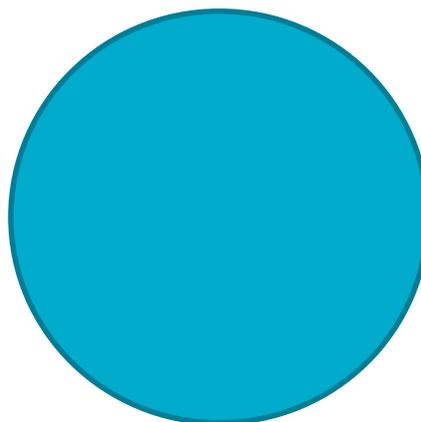
utilisateur



Le scientifique



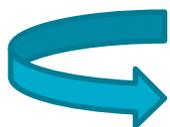
créateur



L'acteur → réalisateur

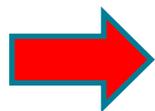
Le règne des chiffres

'Evidence based' : basé sur les faits



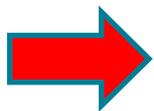
Mesure de l'efficacité (quel est l'effet?)

COHERENCE



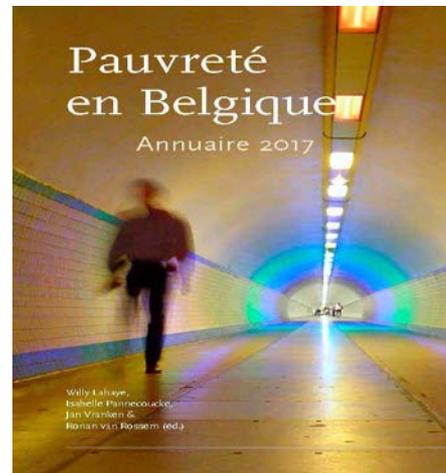
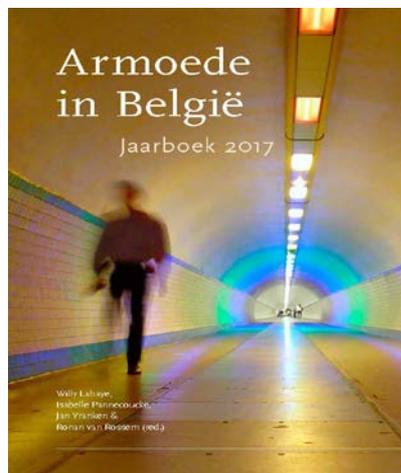
Mesure de l'effectivité (quelle est la diversité?)

DIVERGENCE



Mesure de l'efficacité (quelle est le processus?)

DYNAMIQUE



Annuaire Pauvreté en Belgique – 2017

7^{ème} édition

W. Lahaye, I. Pannecoucke, J. Vranken et R. Van Rossem

“un réseau d'exclusions sociales couvrant divers domaines de l'existence individuelle et collective. Il sépare les pauvres des modes de vie généralement acceptés de la société. C'est un fossé que ces personnes ne peuvent combler par leurs propres moyens”

• *La diversification des facteurs:*

- **La hauteur** : le nombre de personnes en pauvreté et le taux relatif des groupes cibles
- **Le temps** : la pauvreté/la santé intergénérationnelle (dans la pauvreté : près d'une personne sur deux est pauvre depuis 3 à 4 ans)
- **La largeur** : pauvreté de revenu, de santé, de logement, de loisir, de mobilité,...
- **La profondeur** : atteste à quel point l'autre ne peut s'en sortir seul

Inégalités sociales de santé

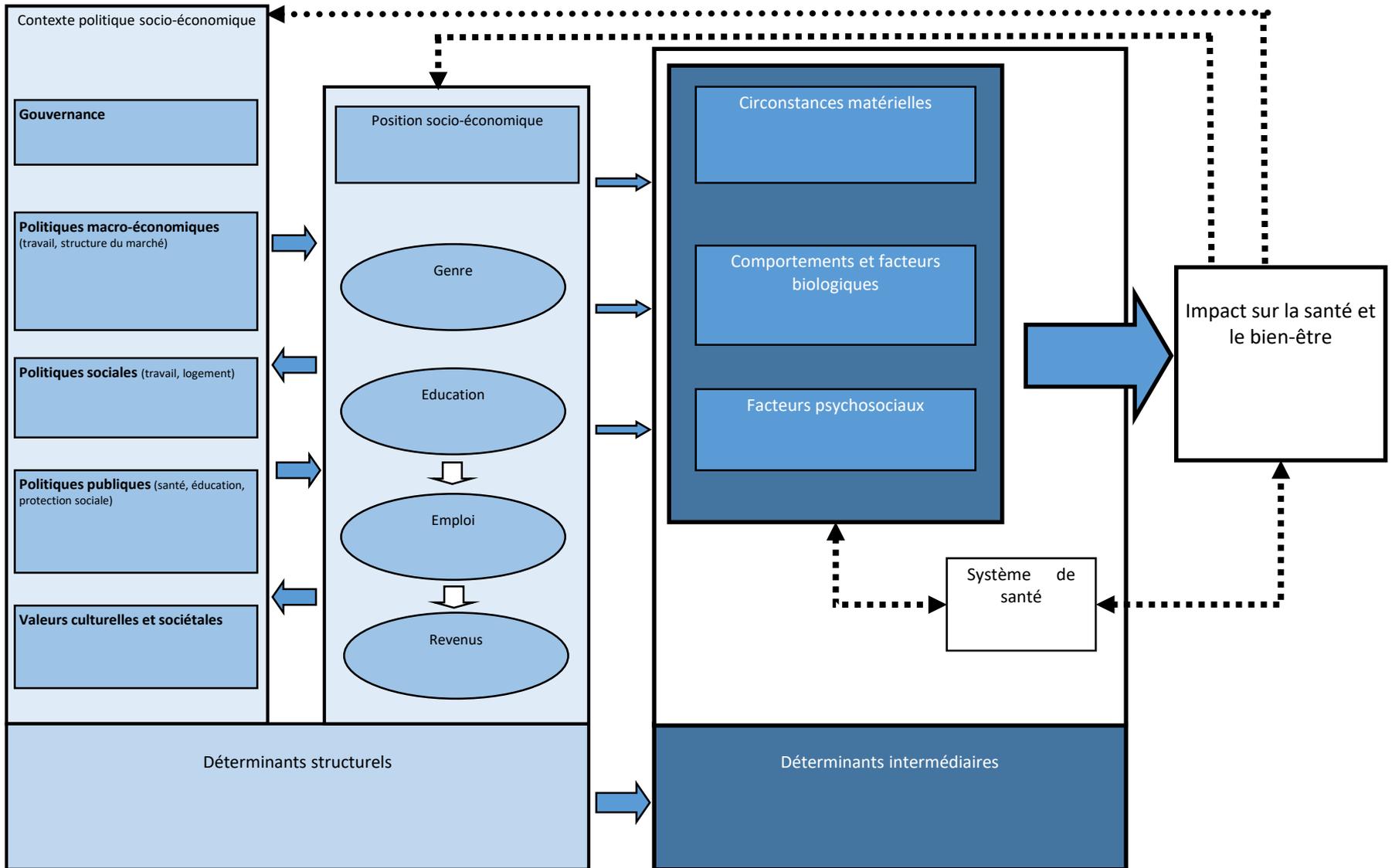
- *Santé parmi les revenus les plus faibles en Belgique:*
- **31,9%** souffrent d'une ou plusieurs maladies chroniques.
- **28,5%** postposent des soins de santé pour des raisons financières.
- **32,3%** sont atteints dans leur santé suite à des conditions de travail risquées ou difficiles.

Inégalités sociales de santé

- *Santé parmi les revenus les plus faibles en Belgique:*
- **30,8%** ont une perception négative de leur santé
- **32%** se plaignent de vivre des difficultés psychologiques
- **22,2%** ont peu de relations sociales

W. Lahaye

Processus et déterminants de l'inégalité sociale de santé.



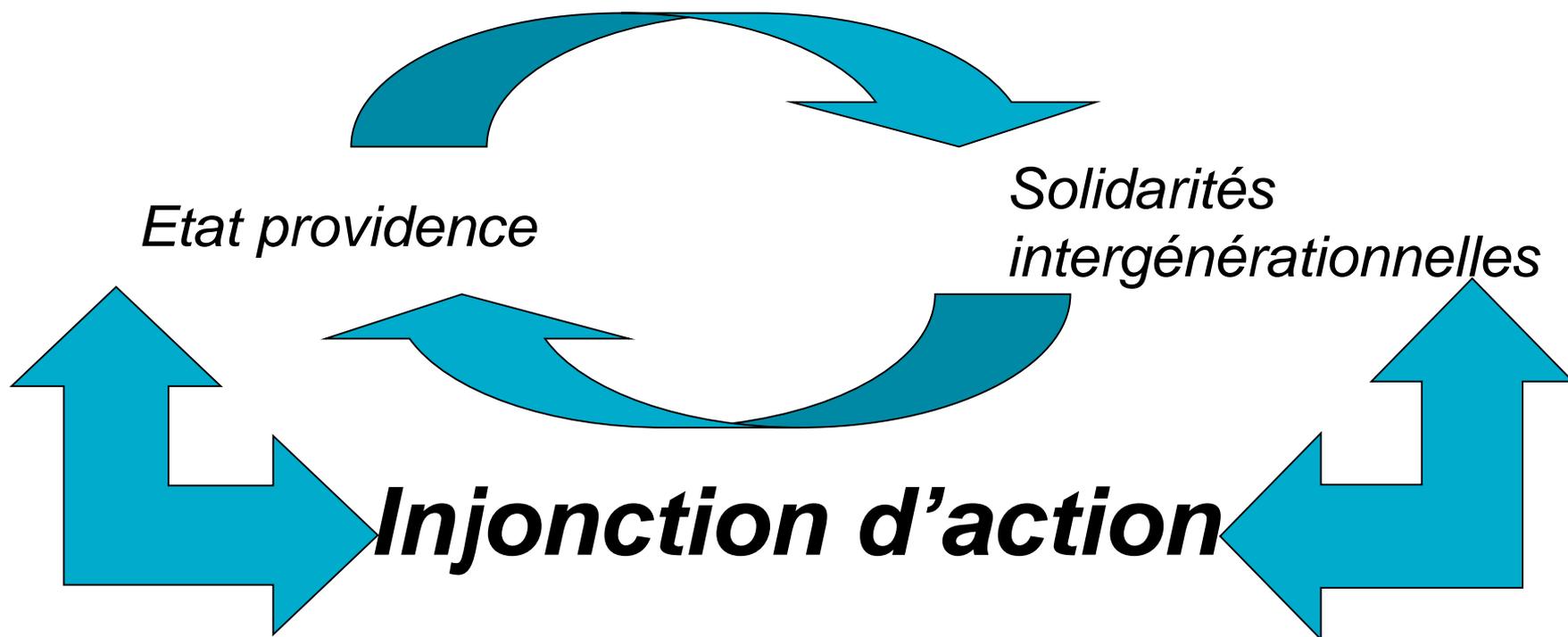
Source : CSDH, WHO, 2007.

Les déterminants de l'inégalité sociale

- *Déterminants structurels:*

- La gouvernance
- Les hiérarchies de formations et revenus
- Sexe et appartenance aux groupes socioculturels
- Accessibilité

Les déterminants de l'inégalité sociale



Les déterminants de l'inégalité sociale

- *Déterminants intermédiaires:*

- Les conditions matérielles:

- 17% des familles vivant sous le seuil de pauvreté ne peuvent chauffer suffisamment leur logement.
- 21% des Belges vivent dans une habitation présentant de l'humidité, dont le toit fuit.

- Les conditions psychosociales:

- Stress, soutien, environnement familial, conditions de travail

Les déterminants de l'inégalité sociale

• *Déterminants intermédiaires:*

• **Les comportements individuels:**

- **Comportements à risque et pauvreté**
- **Perception dans la hiérarchie sociale (Wilkinson, 2012), sentiment d'efficacité personnelle et santé**
- **Valorisation sociale et santé**

Actualité de la pauvreté au regard de la santé

• *Le non-recours:*

- 40% des ayants droit quel que soit le pays ou le programme
- 65% en moyenne en Belgique
- Causes :
 - Les décideurs (lourde réglementation)
 - Intervenants (accès conditionné)
 - Usagers (inconstance; refus de l'aide; mise en œuvre de moyens alternatifs)

Les invisibles:

- Les exclus du chômage
- Les jeunes
- Les étudiants
- Les travailleurs
- Les personnes âgées
- Les femmes
- Les migrants...

1) Indicateur des revenus – risque de pauvreté

= Revenu équivalent inférieur à 60 % de la valeur médiane nationale

➤ En 2016 : 1.115 € (personne isolée) 2.341 € (ménage avec 2 enfants)

⇒ **15,5%** de la population belge (2016)

⇒ Certains groupes sont plus à risque

- Enfants (**17,8% VS 15,3% 2006**), jeunes (**21,2%**)
- +65 ans (**15,4% VS 22,3% 2006**) – glissement risque social
- Enfants: Flandre (**1/8**) – Wallonie (**1/4**) – RBC (**4/10**)
- Personnes ayant un faible niveau de formation (**30,7%**) ou sans emploi (**45,7%**)
- Familles monoparentales (87% mères) (**41,4%**); Wallonie (**46%**)
- Personnes de nationalité extérieure à l'UE (**44,7%**)

2) Déprivation matérielle des enfants

= % des enfants ne disposant pas d'un certain nombre de biens et services ou qui n'est pas en mesure de participer à des activités considérées comme nécessaires, et ce, pour des raisons financières (18 items)

- Déprivation matérielle : pas d'accès à au moins 3 de ces 18 items. Chiffres 2014 :
 - ⇒ Wallonie: **27%** - Bruxelles: **34%** - Flandre: **11,4%**
 - ⇒ **86%** des enfants qui vivent en pauvreté récurrente sont atteints de déprivation matérielle (Annuaire 2012)

3) Intensité de travail

- Dans les ménages à très faible intensité de travail, les personnes actives ont travaillé en moyenne **moins d'1/5ème** de leur temps
 - ⇒ De 12,7% de la population belge en 2010 à **14,9%** en 2015
 - ⇒ **78%** des enfants dans un ménage sans emploi sont sous le seuil de pauvreté (Annuaire 2012)
 - ⇒ **47%** des enfants sous le seuil de pauvreté vivent dans un ménage sans emploi (Annuaire 2012)

4) Indicateur AROPE = « risque de pauvreté ou d'exclusion sociale »

= % de personnes qui rencontrent au moins un de ces problèmes:

1. Pauvreté monétaire

2. Déprivation matérielle sévère

3. Faible intensité de travail

⇒ **21,1%** de la population belge (soit 2 340 000)

⇒ Enfants : 530 000 (479 000 en 2006)

La terreur des chiffres: l'efficacité

Avant même la naissance...

- Facteurs de discrimination socio-économique **in utero**
- Alimentation inadéquate, infections et inflammations ou pollution de l'air
- Tabagisme
- Plus de stress lié à des problèmes économiques, sociaux et psychiques

=> conditions défavorables à la croissance intra-utérine

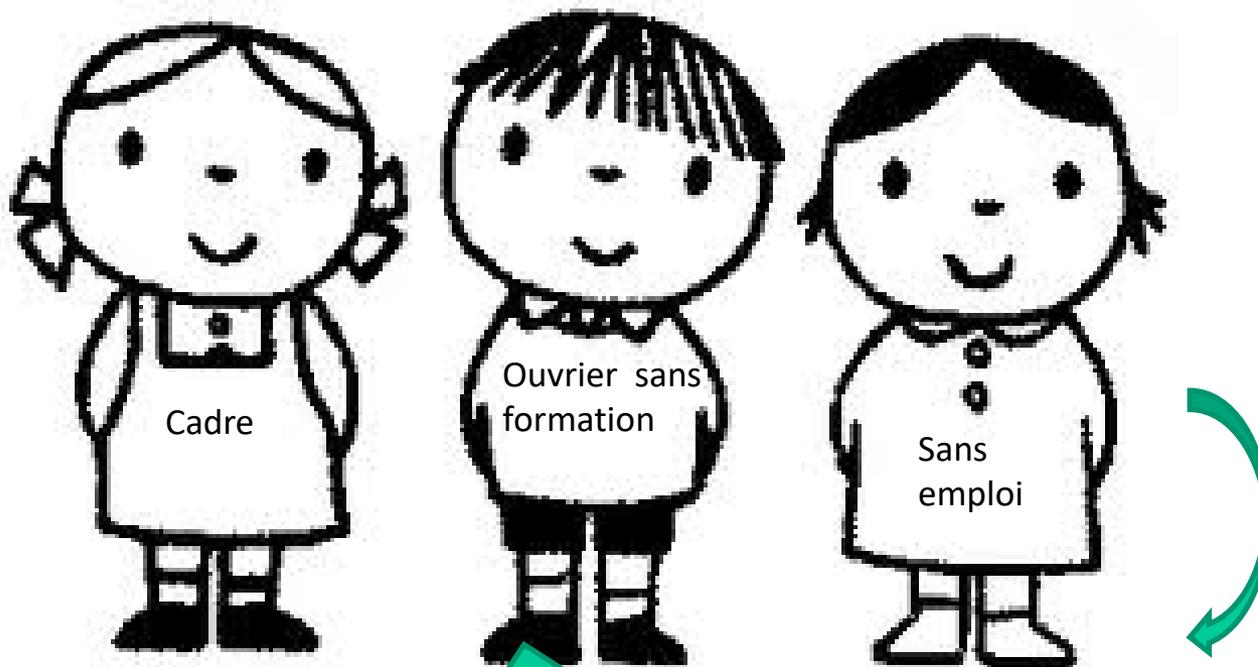
La terreur des chiffres: l'efficacité

Dès la naissance...

- Différences significatives qui stigmatisent les enfants à risque de pauvreté **dès la naissance**
 - Durée de grossesse plus courte ; poids plus faible et taille plus petite à la naissance
 - Retard langagier
 - **30 millions de mots en moins** entre les bas et les hauts niveaux socio-économiques vers l'âge de 3 ans ;
 - **retard de langage à 30 mois**: **40%** VS **15%** (en fonction du titre scolaire de la mère)

La terreur des chiffres: l'efficacité

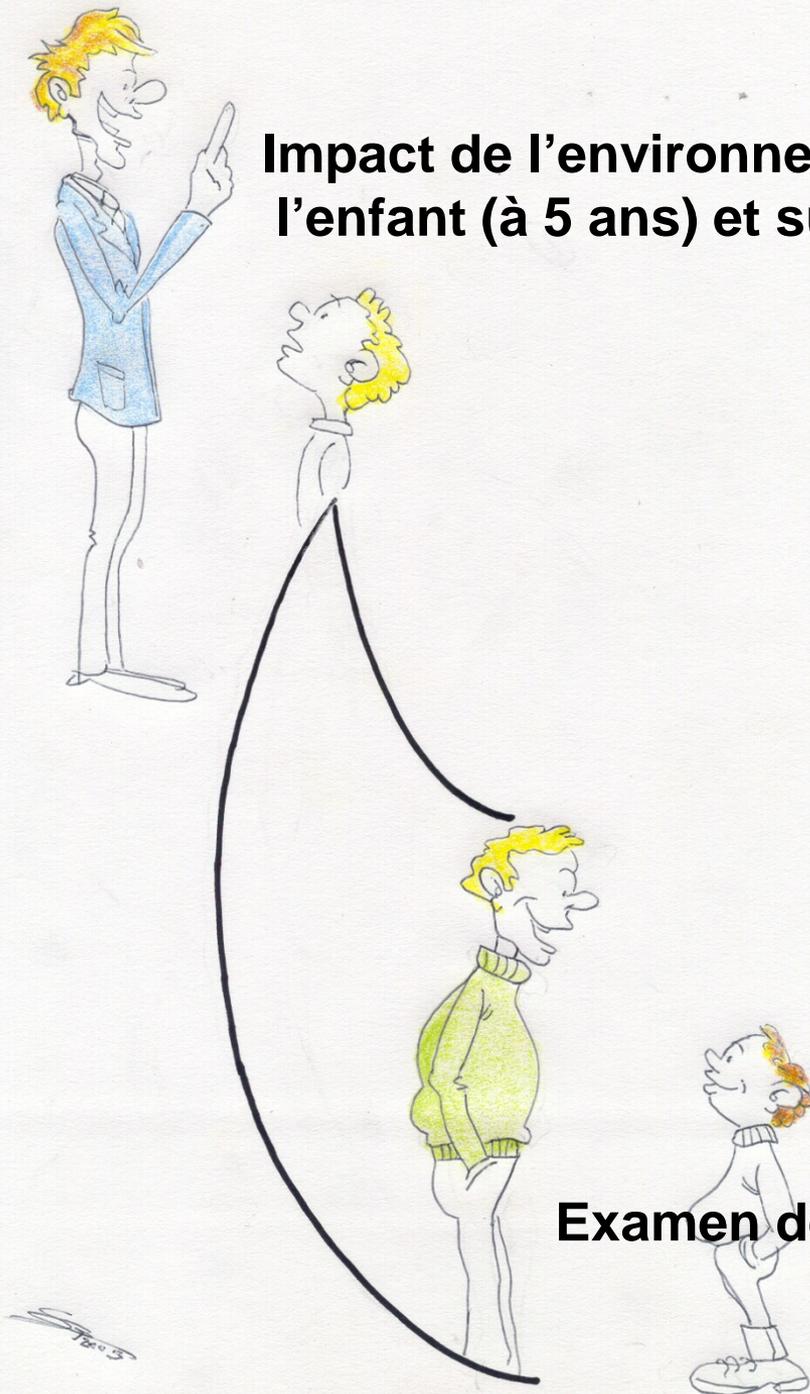
Reproduction des inégalités : l'origine sociale est déterminante



53 fois moins de chance :
- de devenir cadre
- d'obtenir un diplôme d'études supérieures

16 fois moins de chance :
- de devenir cadre
- de décrocher un emploi

Impact de l'environnement familial sur le développement de l'enfant (à 5 ans) et sur ses acquisitions scolaires (à 7 ans).

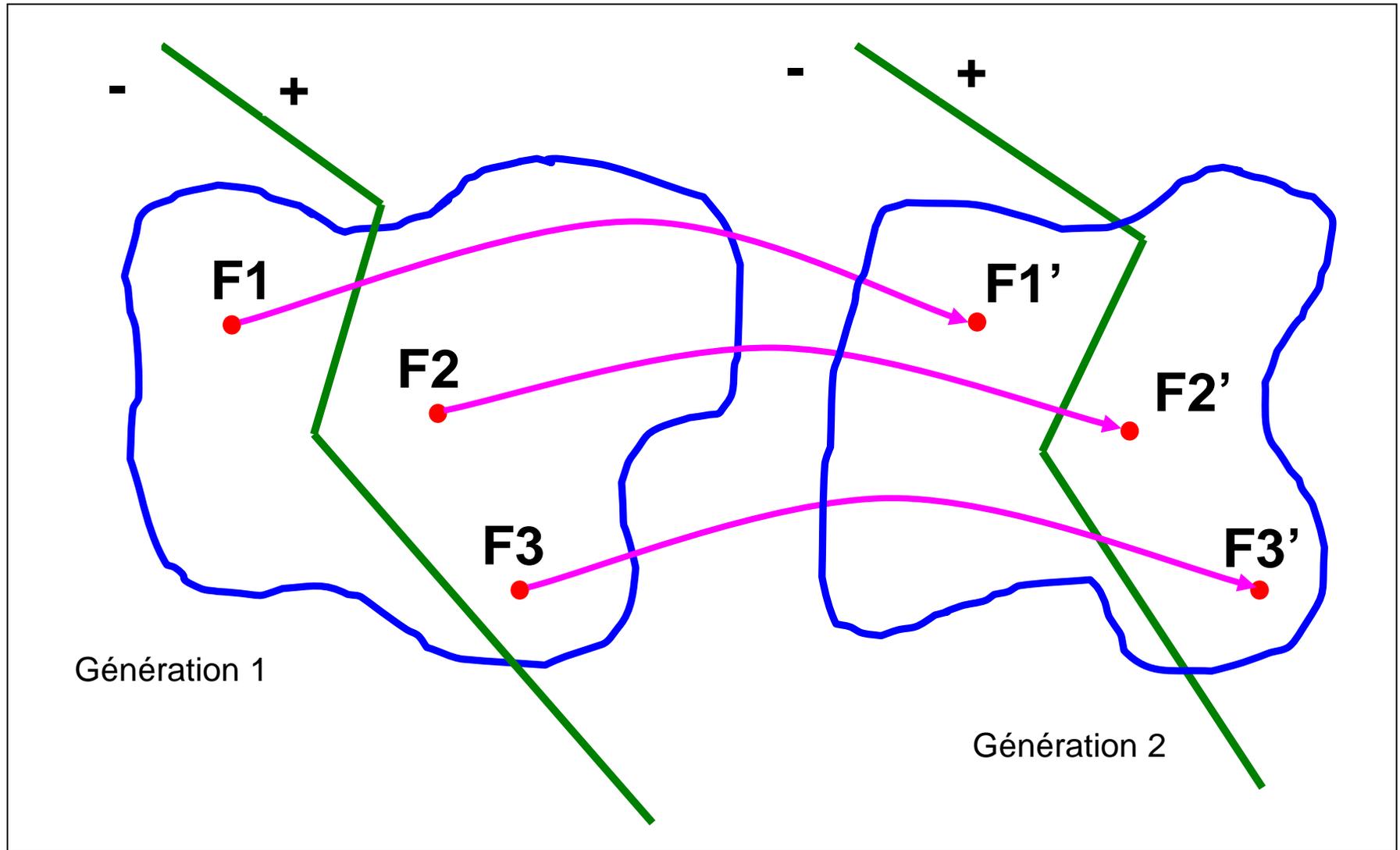


30 années plus tard

Examen de la transmission intergénérationnelle

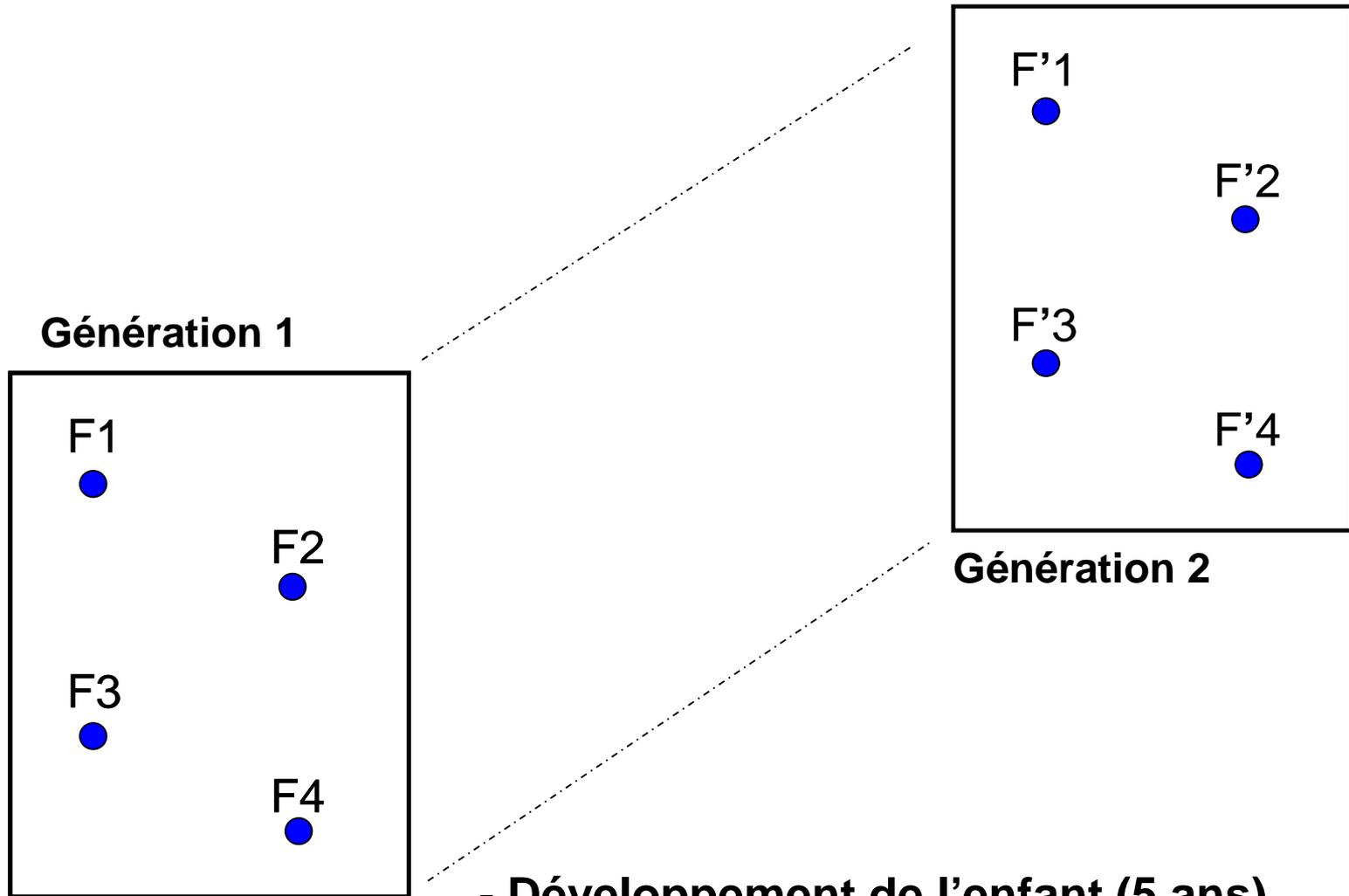


Capital psycho-socio-culturel



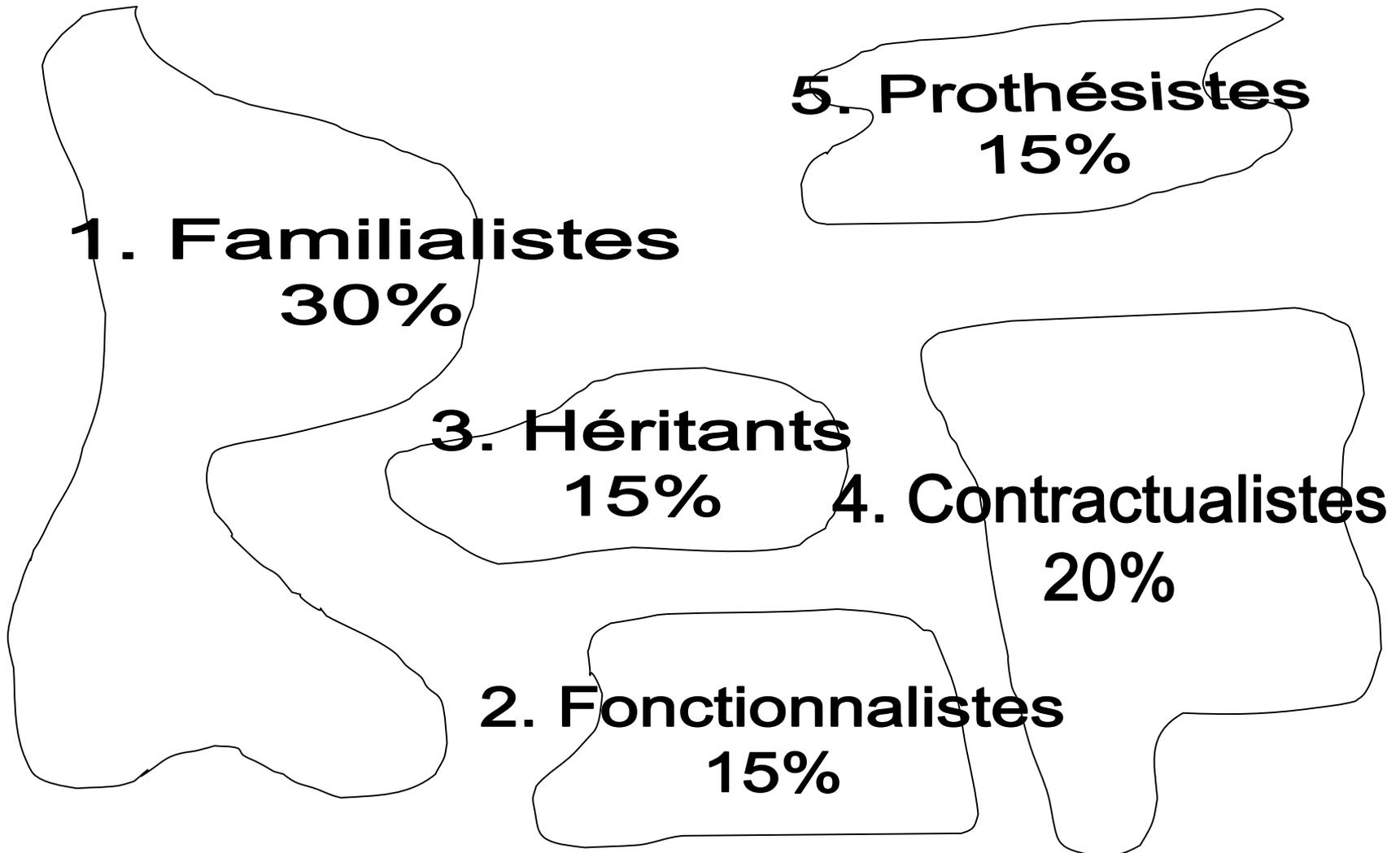
D'une génération à l'autre

Translation ou homothétie sociale



- Développement de l'enfant (5 ans)
- Acquisitions scolaires de l'enfant (7 ans)

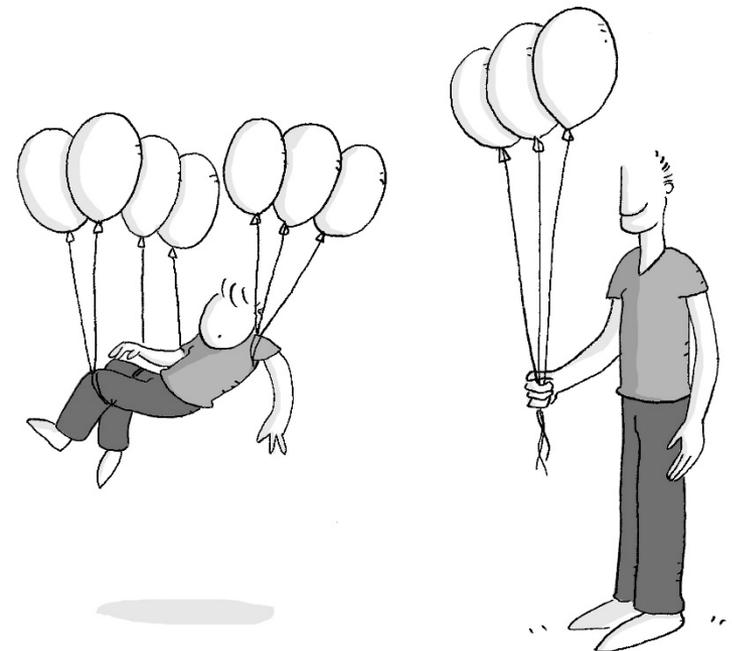
La diversité des logiques familiales



Les nouvelles formes de la parentalité

Contexte d'hyperparentalité:

- Parent hélicoptère
- Parent drone
- Parent curling



L'épreuve de l'effectivité

Transmission intergénérationnelle

- Vranken (2010) **73,9 %** des enfants à risque de pauvreté l'étaient les trois années précédentes (2004-2005-2006).
- **MAIS** : **52,7%** (2005-2006-2007).
 - Les pourcentages fluctuent en fonction des échelles temporelles
 - + Effet d'entropie : sur le long terme, on peut prédire ...
des surprises

L'épreuve de l'effectivité

La Prévention

- Cleveland et Krahinski (2003) : la société récupère **2 à 7 X** l'investissement dans le soutien des très jeunes enfants précarisés
- Les interventions qui ciblent les effets de la translation sociale ne suppriment pas les différences structurelles mais **réduisent significativement les écarts** (Lahaye, 2013)

L'épreuve de l'effectivité

- Nombre de bénéficiaires du Revenu d'Intégration sociale (RIS):
- **2016: 140.143 (+9,6% de 2015 à 2016 - +12,4% de 2014 à 2015)**

| Belgique | RBC | Flandre | Wallonie |
|----------|-------|---------|----------|
| 100% | 27,5% | 24,5% | 48% |

- Les 18-25 ans = **30.7 %** des bénéficiaires du RIS alors qu'ils composent seulement **10.7 %** de la population.
- Bénéficiaires du RIS et étudiants : **12.3 %**
- En 2014, **9,8 %** des jeunes âgés entre 18 et 24 ans ont quitté prématurément l'école en Belgique. C'est le cas de **7 %** de jeunes en Flandre, **12,9 %** en Wallonie et **14,4 %** à Bruxelles.

L'épreuve de l'effectivité

NEET (Not in Employment, Education or Training)

- NEET : **+/- 12 %** des jeunes de 15-24 ans.
- Les politiques exclusives de l'activation:
 - **32,5 % hors VDAB & OCMW**
 - **Une partie pas inscrite comme demandeur d'emploi**
 - **Une partie hors circuit**
 - **Approche Welfare VS Workfare**
- Les politiques d'accompagnement:
 - **75 % en formation – en emploi**

Quelle bonne politique d'accompagnement ?

L'efficacité du processus

Pauvreté infantile en Belgique



Ce que l'on en dit

Risques de pauvreté chez les enfants :

- Très faible intensité de travail de la famille
- Famille dont un parent est peu qualifié ou est né hors de l'UE-27
- Familles monoparentales
- Pauvreté de revenu des familles (endettement)

L'efficacité du processus

Pauvreté infantile en Belgique



Ce que l'on en fait

Enjeux majeurs :

- Politiques d'activation : l'accès à un emploi de qualité (même si avoir un emploi ne protège pas toujours de la pauvreté)
- Adoption de mesures visant à mieux aider les familles à risque (coûts que doivent supporter les familles tels que les coûts liés au logement, à l'éducation, aux soins de santé et à l'accueil des enfants)

L'efficacité du processus

Pauvreté infantile

- Indicateurs utilisés liés essentiellement au ménage ou à l'adulte (type de ménage, intensité de travail, revenu) ... indicateurs de déprivation
- Informations récoltées auprès des parents et ne prennent pas ou peu en considération le bien-être de l'enfant
- Différence et complémentarité entre **well-being** (environnement), **well-becoming** (développement), **well-networking**

L'efficacité du processus

Communauté germanophone

- Communauté protégée qui masque des difficultés et disparités Nord/Sud (Lahaye et Humbeeck, 2014)
 - Taux de chômage moyen 8 %, mais 11 % dans les communes du Nord
 - Le revenu médian est plus faible que celui de Wallonie et de Flandre
 - Désavantage : mobilité (Sud) VS logement (Nord)
 - Pauvreté urbaine (Nord) VS pauvreté rurale (Sud)
 - Concentration de 85 % des RIS germanophones dans des communes au Nord d'Eupen, de Raeren, Lontzen et Kelmis.

L'efficacité du processus

- Constat des banques alimentaires (Nord) : produits surgelés peu prisés par le public-cible (Sud)
- Conclusion : les populations précarisées du Sud qui viennent se fournir n'ont pas de congélateur
- Démarche proxémique : le déplacement implique 1h30 de transports en commun pour les populations du Sud

L'efficacité du processus

Pauvreté infantile et bonnes pratiques

- UMONS et UGENT (SPP IS) – 2017 : ex: la crèche parentale ou la participation active
 - Co-gestion parents-professionnels
 - Accessibilité (prix réduits)
 - Don de 3h./s d'activités avec les enfants
 - Groupe d'échange de pratiques en éducation familiale

L'efficacité du processus

Evaluation Viva For Life

- UMONS (à paraître) : ex: AMO (0-6 ans) ou l'inclusion des publics éloignés des services
 - Accrochage par la création d'un service spécifique (ex: atelier de psychomotricité, atelier langage, ...)
 - Flexibilité, disponibilité des services
 - Transversalité : d'un besoin à l'autre
 - Création de réseau (ONE, CPAS, PMS, le centre culturel, la ligue des familles)
 - Comité de parents

Conclusion

- Eviter le piège de la terreur des chiffres (efficacité) et l'évaluation instantanée
- Observer et mettre en valeur l'effectivité (diversité) et l'efficience (processus) de l'action
- Rapprocher la recherche et l'action sur des opérations longitudinales
- Rendre visibles les évaluations longitudinales de terrain